



# Уведомление в Роскомнадзор об обработке персональных данных: все, что нужно знать оператору

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Кто такой оператор персональных данных?	1
Обязательна ли подача уведомления в Роскомнадзор?	4
Что говорит судебная практика?	4
Ответственность и штрафы.	
Проверки Роскомнадзора: плановые и внеплановые.	

С учетом изменений в законодательстве Российской Федерации, операторы персональных данных (ПД) должны быть внимательны к соблюдению новых требований, в том числе вступивших в силу с 30 мая 2025 года.

Операторы обязаны выполнять ряд требований, включая подачу уведомления в Роскомнадзор, что является важным шагом в обеспечении защиты персональных данных.

Оператор персональных данных - это государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, которые самостоятельно или совместно с другими лицами организуют и (или) осуществляют **обработку** персональных данных, определяют **цели** такой обработки, состав подлежащих обработке персональных данных, а также перечень совершаемых с ними действий (операций) (**п. 2 ст. 3** Закона о персональных данных). Например, организация является оператором персональных данных в отношении своих сотрудников и иных физлиц, чьи данные получает.

ИП и самозанятые тоже могут быть операторами, если обрабатывают персональные данные (наемных работников, исполнителей, заказчиков и представителей клиентов). Все действия по получению, передаче, хранению являются обработкой.

Роскомнадзор ведет реестр операторов персональных данных. Сведения вносятся в

реестр и исключаются из него на основании уведомлений, подаваемых операторами (**ч. 4, 4.1 ст. 22, п. 3 ч. 5 ст. 23** Закона о персональных данных, **п. п. 1, 5.2.4 Положения о Роскомнадзоре**). Проверить, включены ли вы в этот реестр, можно на портале персональных данных, который ведет Роскомнадзор: <http://pd.rkn.gov.ru/>.

Как разъяснил Роскомнадзор если вы не включены в реестр, вы не перестаете быть оператором персональных данных и не освобождаетесь от связанных с этим статусом обязанностей (**Информация** Роскомнадзора).

На основании **ч. 1 ст. 22** Закона о персональных данных организации и ИП, которые планируют работать с персональными данными, должны подать в Роскомнадзор уведомление о своем намерении обрабатывать персональные данные (за исключением **отдельных случаев**).

С 1 сентября 2022 года вступили в силу изменения в закон «О персональных данных». (**Федеральный закон от 14.07.2022 N 266-ФЗ**).

Теперь операторы должны уведомлять Роскомнадзор о начале или осуществлении любой обработки персональных данных за исключением трех случаев, когда данные обрабатываются в целях защиты безопасности государства и общественного порядка, транспортной безопасности, или если оператор обрабатывает данные исключительно без средств автоматизации.

Частые вопросы возникают по способу обработки персональных данных в 1С и с помощью сервисов Контур, СБИС и т.д.

В настоящее время действует **Положение** об особенностях обработки персональных данных, осуществляющейся без использования средств автоматизации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 15.09.2008 N 687 (далее - Положение).

Согласно данному **Положению** обработкой персональных данных без применения средств автоматизации считаются использование, уточнение, распространение, уничтожение персональных данных в отношении каждого из субъектов персональных данных, которые осуществляются при непосредственном участии человека (**п. 1 Положения**, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 15.09.2008 N 687). Соответственно, если персональные данные работников обрабатываются в компьютерной (информационной) системе, это не означает, что данная обработка производится с помощью средств автоматизации (**п. 2 Положения**).

Приведенные в **п. 1 Положения** критерии недостаточно конкретны для разграничения на практике случаев, в которых подача уведомления для обработки персональных данных с применением вычислительной техники требуется или не требуется.

Единого мнения по вопросу является ли обработка персональных данных в программах 1С автоматизированной или без использования средств автоматизации не имеется. Официальные разъяснения Роскомнадзора по данному вопросу отсутствуют.

## ЧТО ГОВОРИТ СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА?

При этом существует судебная практика, в которых суд к числу операций, обработка которых осуществляется с использованием средств автоматизации, относится обработка персональных данных работников, которая заключается в сборе, использовании, распространении этих данных, и осуществляется автоматизировано - путем использования информационной системы «1С:Зарплата и управление персоналом»:

Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 05.04.2011 по делу N A19-25289/09;

**Постановление** Четвертого арбитражного апелляционного суда от 17 января 2011 г. по делу N A19-25289/2009).

В материале **Научно-практический постатейный комментарий к Федеральному закону «О персональных данных»** (2-е издание, переработанное и дополненное) (**Савельев А.И.**) (**«Статут», 2021**) {КонсультантПлюс} указано следующее: «примером квазиавтоматизированной обработки, подпадающей под действие комментируемого **Закона**, являются действия оператора, связанные с ведением разного рода картотек личных дел сотрудников организации; договоров, заключенных с физическими лицами; медицинских карт пациентов в регистратурах поликлиник; журналов выдачи одноразовых пропусков на территорию и т.п. При этом если персональные данные, содержащиеся в «бумажных» документах, систематизированные в картотеках, параллельно используются, уточняются, распространяются или уничтожаются с использованием средств вычислительной техники (например,

при использовании программных продуктов по расчету зарплат и управлению персоналом), то имеет место так называемая смешанная обработка - обработка, осуществляемая оператором без использования средств автоматизации и автоматизированным способом одновременно. Данный термин хотя и не фигурирует в **Законе**, но используется на практике контрольно-надзорными органами и судами (**Постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 17 января 2011 г. по делу N A19-25289/2009; Апелляционное определение Владимирского областного суда от 20 января 2015 г. по делу N 33-139/2015.**).

Как указал автор **статьи: Правила работы с персональными данными снова дополнены (Смолева М.Е.)** («Руководитель автономного учреждения», 2023, N 3) **{КонсультантПлюс}**: получается, что «ручная» обработка в том или ином виде должна производиться применительно к данным каждого конкретного гражданина. Если эта информация, содержащаяся в программе, вносится, изменяется, передается и уничтожается персонально по каждому субъекту ПД и вручную, обработка остается неавтоматизированной. А вот если используемые в учреждении программы могут сами переформатировать данные, выбирать их по установленным параметрам, нужным срезам, передавать внешним пользователям и делают все это по целому массиву ПД (без необходимости просмотра и проверки ПД по каждому гражданину), такая обработка становится автоматизированной.

В материале **Статья: Как работодателю уведомить Роскомнадзор об обработке персональных данных (Дячук М., Залюбовский К.)** («Кадровая служба и управление персоналом предприятия», 2022, N 10) **{КонсультантПлюс}** автор также выражают позицию, что организация, которая использует бухгалтерские программы и программное обеспечение для составления и отправки отчетности в ПФР и другие инстанции подпадает под регламентацию деятельности операторов и несет соответствующие обязанности, в том числе по уведомлению Роскомнадзора.

В **Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 27.03.2025 N Ф05-1552/2025** по делу N A40-12676/2024 суд указал следующее: решающую роль при определении использования средств автоматизации имеет не то, каким образом, персональные данные получены, а то каким образом осуществляется их обработка.

Таким образом, четких критериев, согласно которым можно установить, что является обработкой без использования автоматизированных средств, в настоящее время не установлено. Классическим примером такой обработки называют обработку исключительно на бумажных носителях без использования электронно-вычислительных средств.

Исходя из примеров судебной практики и аналитических материалов, наиболее верным, по нашему мнению, является то, что обработка персональных данных с помощью программы 1С является смешанной.

Кроме того, в форме для заполнения уведомления на официальном сайте РКН также перечислены способы обработки: автоматизированная, неавтоматизированная и смешанная.

Таким образом, в случае если организация обрабатывает персональные данные работников с использованием программ 1С, а отчетность по сотрудникам в СФР и налоговые органы передается через защищенные каналы связи (например, через оператора ЭДО), то данная обработка является смешанной. В таком случае оператору необходимо подать уведомление в территориальный орган Роскомнадзора (**ч. 1 ст. 22** Закона о персональных данных).

Уведомление Роскомнадзора о намерении осуществлять обработку персональных данных представляет собой форму контроля за деятельностью операторов.

Все организации и ИП, которые планируют работать с персональными данными, должны подать соответствующее уведомление в Роскомнадзор о своем намерении обрабатывать персональные данные до начала такой обработки.

Уведомление составляется по **форме**, приведенной в Приложении N 1 к Приказу Роскомнадзора от 28.10.2022 N 180. Оно направляется в виде документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписывается уполномоченным лицом и должно содержать утвержденный перечень сведений (**ч. 3 ст. 22** Закона о персональных данных).

Уведомление подается однократно и в нем нет перечня лиц, данные которых планируется обрабатывать. После того как организация (ИП) подаст уведомление, Роскомнадзор включает организацию (ИП) в реестр операторов персональных данных (это – конечная цель подачи уведомления). **Таким образом, если**

**организация уже включена в реестр операторов персональных данных, подавать уведомление еще раз не нужно.**

Если сведения, содержащиеся в ранее поданном уведомлении, изменились, то нужно уведомить Роскомнадзор не позднее 15-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором возникли изменения, обо всех произошедших за указанный период изменениях. Если вы прекратили обработку персональных данных, нужно уведомить Роскомнадзор в течение 10 рабочих дней с даты прекращения обработки персональных данных ([ч. 7 ст. 22](#) Закона о персональных данных). Данные уведомления необходимо составлять по формам, приведенным соответственно в [Приложениях N N 2 и 3](#) к Приказу Роскомнадзора от 28.10.2022 N 180.

Следует обратить внимание, что предельный срок направления такого уведомления не установлен. На это указывал Роскомнадзор еще в 2022 году ([Письмо](#) Роскомнадзора от 06.09.2022 N 08-80975). Однако, если вы еще не уведомили Роскомнадзор, рекомендуем сделать это как можно скорее, иначе существует риск привлечения к административной ответственности.

Поэтому даже если организация (ИП) уже обрабатывает персональные данные она обязана подать уведомление в Роскомнадзор.

С подробной информацией по вопросу заполнения и подачи уведомления рекомендуем ознакомиться в материале: [Путеводитель по госуслугам для юридических лиц. Представление уведомления об обработке персональных данных \[КонсультантПлюс\]](#).

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ШТРАФЫ.

С 30 мая 2025 г. предусмотрен специальный состав и размеры штрафов для ситуации, когда оператор не уведомил (несвоевременно уведомил) Роскомнадзор о намерении осуществлять обработку персональных данных.

Для **должностных лиц** —  
50 000 руб.

Для **ИП, организаций** —  
300 000 руб.

([ч. 10 ст. 13.11](#) КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 30.11.2024 N 420-ФЗ))  
(см. Обзор: «[Персональные данные: как изменится ответственность с 30 мая 2025 года](#)» ([КонсультантПлюс](#), 2025) {[КонсультантПлюс](#)}).

Официальных разъяснений о том будут ли применяться новые штрафы незамедлительно с 30 мая 2025 года в отношении операторов, которые не подали уведомления или нет, не представлено в СПС КонсультантПлюс.

Для органов Роскомнадзора не имеет значения, подавали вы **уведомление** о начале обработки персональных данных или нет. Они могут контролировать соблюдение вами требований в любом случае.

## ПРОВЕРКИ РОСКОМНАДЗОРА: ПЛАНОВЫЕ И ВНЕПЛАНОВЫЕ.

Органы Роскомнадзора проводят как плановые, так и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия ([ч. 1 ст. 61, ч. 1 ст. 66](#) Закона N 248-ФЗ, [п. 37](#) Положения о госконтrole (надзоре) за обработкой персональных данных).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании ежегодного плана ([ч. 1 ст. 61](#) Закона N 248-ФЗ).

**Правила** формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2428.

До 2030 г. плановые контрольные (надзорные) мероприятия назначаются в особом порядке. В отношении **некоторых организаций и учреждений** не будут осуществляться плановые контрольные (надзорные) мероприятия, даже если их объекты контроля отнесены к категории высокого риска. Вместо этого могут провести **обязательный профилактический визит** ([п. 11\(4\)](#) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336).

Рекомендуем ознакомиться с материалом: **Готовое решение: Как Роскомнадзор контролирует соблюдение требований в сфере персональных данных (КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}**.

В заключении хочется добавить, что подача уведомления и включение организации в реестр операторов персональных данных никаким образом на проведение проверочных мероприятий не влияет.

**Если Вы являетесь клиентом КАДИС, по всем вопросам просим обращаться к Вашему персональному менеджеру.**

**В иных случаях, контакты для связи:**

**тел.: +7 (812) 493-55-53**

**e-mail: shatokhina\_o@kadis.ru**